

๔. ปัญหาอุปสรรค

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัด หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด สรรพากรจังหวัด ป่าไม้จังหวัด หัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นทุกราชการส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดเก็บรังนกอีแอ่นอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งตำแหน่งป่าไม้จังหวัดถูกยุบเลิกไป และไม่มีการกำหนดตำแหน่งอื่นแทนป่าไม้จังหวัด ดังนั้นจึงขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒ การให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นของแต่ละจังหวัดมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่น การกำหนดวงเงินประกันของ การกำหนดหลักประกันสัญญา ระยะเวลาในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น

๔.๓ พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้การดำเนินการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ผู้ได้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นจะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มาตรา ๒๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.๒๕๖๔ และระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเก็บ ทำอันตราย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งรังนกของผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเก็บรังนก ตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทำให้ผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นไม่สามารถเข้าไปดำเนินการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นได้ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายระหว่างหน่วยงานในพื้นที่เดียวกัน

๔.๔ การดำเนินการประมูลรังนกอีแอ่นเมื่อสิ้นอายุสัมปทาน ทำให้เกิดช่องว่างเว้นจากสัมปทาน ส่งผลให้การดูแลรักษา อนุรักษ์พันธุ์รังนกอีแอ่นไม่ต่อเนื่อง อีกทั้งมีการลักลอบเก็บรังนกอีแอ่นในช่วงว่างไขและฟักไข ลูกนกอีแอ่นอาจสูญพันธุ์ และการใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของทางราชการเฝ้าระวังเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ

๕. การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมายเบื้องต้น

พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีความสำคัญในการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่มีบางมาตราที่สมควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายขจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

